

- // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2014. – № 3 (164). – С. 33-38
2. Татаркин А.И. Инновационное развитие России: от политических призывов к антикризисным действиям // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2010. – № 20. – С. 68-74
 3. Андреева Е.Л., Захарова В.В., Ратнер А.В. Эволюция социального государства: теория и практика вопроса // Журнал экономической теории, №3, 2014 - С. 66-73
 4. Т.В. Зеленская, Е.Л. Соколова. Инновационная инфраструктура: функции, уровни, формы // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнева, 2012.
 5. Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года (утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15.02.2006 N 1))

ВЛИЯНИЕ МОНОГОРОДОВ НА ЭКОНОМИКУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ишуков Александр Александрович, ВШЭМ УрФУ
Научный руководитель: Куклина Елена Владимировна

В российской экономике особое значение принадлежит моногородам, включая «закрытые» города.

Моногород – это муниципальное образование, в развитии которого ключевую роль играет градообразующее предприятие с производственным комплексом. Он представляет собой, как правило, несколько отраслей, которые в сумме производят более 50% ВВП города, также обеспечивает занятость не менее 25% населения города^[101]. В России данные города занимают внушительную долю среди всех городов страны. По итогам Всероссийской переписи в России 1100 населений, имеющих статус города, из которых 342 – являются моногородами. Следовательно, можно прийти к выводу, что экономическая ситуация в России значительно связана с социально-экономическим положением моногородов.

В большинстве населённых пунктов с градообразующим предприятием существуют различные проблемы, требующие немедленного решения. Например, 56 из 342 были включены в 2013 году в кризисный перечень^[102]. При этом, поддержка правительством Российской Федерации моногородов в после кризисный период с 2009 по 2013 годы: 228 миллиардов рублей.

Россия по праву является «страной моногородов». В данных населённых пунктах по статистике проживает практически каждый пятый россиянин.

¹⁰¹ С. С. Сулакшин, 11 глава 5 тома «Национальная идея России», «Научный эксперт», Москва, 2012 г.

¹⁰² Статья «Минрегион: Нужно перестать говорить о бесперспективности моногородов», «РБК», 2014 г.

В преобладающей степени на экономическую эффективность в стране влияют следующие показатели моногородов: рост численности и числа, степень специализации и особый статус.

Прирост численности и числа моногородов способствует повышению жизнеспособности страны путём повышения эффективности использования природных, пространственных и трудовых ресурсов. Значительное расстояние от крупных городов некоторых градообразующих комплексов, как правило, способствует росту занятости на слабо развитых территориях.

Степень специализации и количество населения занятого на предприятии также влияет на эффективность экономики страны и социально-политическую устойчивость. Вклад от этого составляет приблизительно 25-35% в уровень ВВП России.

Для примера, приведём данные, позволяющие оценить значимую роль монопрофильных предприятий в экономике России. В промышленности они обеспечивают: более 60% добычи нефти, 80% добычи газа, 50% добычи угля, 65% — чугуна, 90% никеля, 70% производства легковых автомобилей^[103] и т. д.

Причина большого количества моногородов Российской Федерации — территория и доминирование сырьевой промышленности. От кадровых и инвестиционных ресурсов моногородов и из-за узости рынка труда зависят возможности модернизации производства, социально-политическая устойчивость государства и дальнейшее историческое развитие страны.

Статус закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) моногородам необходим для обороноспособности, ядерного сдерживания и научного развития.

В России закрытые города Министерства обороны составляют приблизительно 3/4 от общего числа ЗАТО. Однако, по численности населения ЗАТО «Росатома» перевешивают, чьи 10 городов сосредоточивают более 60% «закрытого» населения. С 17 марта 1954 до 4 января 1994 года населённые пункты были секретными, не обозначались на картах и носили кодовые названия. По сегодняшний день в городах сохраняется вход и въезд по специальным пропускам через проходные пункты, и территория ограждена забором.

В современных условиях, «закрытые» города оказались в трудном, но не безвыходном положении, так как спрос на их продукцию значительно снизился.

Ключевыми факторами воздействия на спад экономических показателей Закрытого Территориального Образования является приостановка ядерного противостояния двух государств. Из этого вытекает политика сдерживания ядерных вооружений, а также снижение государственного оборонного заказа.

Можно выделить следующие ограничения, влияющие на тяжёлое положение «закрытых городов» Российской Федерации:

¹⁰³ С. С. Сулакшин, 11 глава 5 тома «Национальная идея России», «Научный эксперт», Москва, 2012 г.

- 1) Ограничения создания новых производств и инвестирования в уже существующие предприятия
- 2) Ограниченность земельных ресурсов и невозможность свободного оборота земли
- 3) Ограниченность рынка труда, сниженная мобильность населения, маловероятность миграционного прироста населения
- 4) Ограниченность потребительских рынков исключительно населением города
- 5) Тенденция реструктуризации основного предприятия. Выводятся на рынок целые ряды предприятий и объекты социальной инфраструктуры, ранее находившихся под ведением заводов. Это связано с большими затратами на их содержание, градообразующие предприятия намерены сосредоточиться на основной деятельности. Поэтому происходит активная продажа дочерних организаций частникам, а социальные объекты передаются на баланс города
- 6) Сокращение бюджетных трансфертов. Как правило, они составляют порядка 25 % бюджета города и идут, в основном, функционирование безопасного режима
- 7) Рост привлекательности ближайших крупных городов и столицы региона как лучшего места для жизни и работы инвестиций. В них, как правило, сформирован гибкий рынок труда с низким для региона уровнем безработицы. Сравнительно низкое качество жизни и рост социального напряжения
- 8) Потребительский спрос находится на начальном формировании
- 9) Недостаточное качество высшего образования, предлагаемое городами, приводит к образовательной миграции: молодёжь не возвращается в город после завершения обучения
- 11) Ограниченность потребительского роста и притока инвестиций. Особый статус города не позволяет иногородним крупным компаниям развивать свой бизнес в городе

Моногорода с градообразующим научно-производственным комплексом оказывают значительное влияние на развитие науки в России и становление инновационной системы. Они выпускают продукцию по следующим специализациям - авиаракетостроение, биотехнологии, химия, энергетика. В России насчитывается 75 территорий с высокой концентрированностью интеллектуального, научного и технического потенциала. Официальный статус научного города имеют 12 населённых пунктов^[104].

Выше были выделены такие основные факторы развития моногородов, как рост их численности, степень специализации и особый статус территорий данного типа. Но каждый из этих факторов имеет многочисленные проблемы. Рассмотрим их далее.

¹⁰⁴ С. С. Сулакшин, 11 глава 5 тома «Национальная идея России», «Научный эксперт», Москва, 2012 г.

Значительный прирост числа моногородов прекратился в 1993 году и уже последние 5 лет наблюдается активное снижение численности населения в городах с градообразующими предприятиями. Это связано с инвестиционной привлекательностью крупных городов региона. Более достойный заработок и условия жизни способствуют притоку населения в столицы областей, краёв, республик России.

Другим фактором является кризис производства градообразующего предприятия. Причины следующие: низкая конкурентоспособность продукции, быстрый износ оборудования, высокие производственные издержки, недостаточное количество квалифицированных специалистов.

Сделать развитие моногородов более устойчивым поможет развитие иных отраслей в городе и частичное или полное отсутствие зависимости инфраструктуры города от градообразующего предприятия.

Узкая специализация рассматриваемых городов также способствует росту безработицы. В случае кризиса на предприятии – наиболее популярная мера это сокращение персонала. В результате, безработными оказывается значительная часть трудоспособного населения города, а альтернативной работы в городе, как правило, не всегда бывает.

Выше перечисленные социально-экономические проблемы требуют немедленного решения. Необходимо:

- 1) Стимулировать занятость
- 2) Обеспечить более масштабный допуск к образованию
- 3) Диверсифицировать экономику города
- 4) Увеличить объём государственной поддержки
- 5) Совершенствовать межбюджетные отношения
- 6) Увеличить объём инвестиций

В соответствии с действующим российским законодательством, ответственность за развитие территории ложится на местные органы власти. При этом необходима поддержка федерального центра и региональных органов власти.

Список использованных источников в статье:

- 1) С. С. Сулакшин, 11 глава 5 тома «Национальная идея России», «Научный эксперт», Москва, 2012 г.
- 2) «Минрегион: Нужно перестать говорить о бесперспективности моногородов», 2014г. <http://top.rbc.ru/economics/19/02/2014/906095.shtml>
- 3) А. Н. Маслова, «Моногорода России: проблемы и решения», журнал «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование» №5, 2011 г.